

Comune di Agrigento - Capofila Distretto Socio - Sanitario D1

(Aragona – Comitini – Favara – Joppolo Giancaxio – Porto Empedocle – Raffadali
Realmonte – Sant’Angelo Muxcaro – Santa Elisabetta – Siculiana)

e-mail: distrettosociosanitario@comune.agrigento.it
pec: distrettosociosanitariod1@pec.comune.agrigento.it

Verbale n. 9 del Comitato dei Sindaci del 19 novembre 2024

L'anno 2024 (*duemilaventiquattro*), il giorno 19 (*diciannove*) del mese di novembre, nell'aula della Giunta Comunale, sita al 2° piano del Palazzo di Città, alle ore **11:00**, in seconda convocazione, giusta nota in atti prot. n. 81336/2024 del 13.11.2024 avente ad oggetto *Convocazione Comitato dei Sindaci del Distretto Socio Sanitario D1* (CdS, d'ora in avanti), risultano presenti:

1. *Trupia Aurelio*, vice Sindaco del Comune di Agrigento e, per l'occasione, Presidente del Distretto Socio Sanitario D01;
2. *Vullo Marco*, Assessore con delega alle Politiche Sociali del Comune di Agrigento;
3. *Arrigo Gloria*, vice Sindaco del Comune di Realmonte (delega prot. n. 12497 del 18.11.2024);
4. *Marro Nicola*, Assessore delegato del Comune di Raffadali (delega prot. n. 19146 del 18.11.2024, in atti prot. n. 82499/2024 del 18.11.2024);
5. *Palumbo Antonio*, Sindaco del Comune di Favara;
6. *Cassaro Vincenzo*, Assessore con delega alle Politiche Sociali del Comune di Favara;
7. *Argento Carmelina*, vice Sindaco del Comune di Joppolo Giancaxio;
8. *Cacciatore Margherita*, Assessore con delega alla Famiglia del Comune di Joppolo Giancaxio;
9. *Martello Calogero*, Sindaco del Comune di Porto Empedocle;

Risultano altresì presenti:

1. *L'avv. Antonio Insalaco*, Dirigente-Coordiatore del Distretto Socio Sanitario D01;
2. la *dott.ssa Rosalia Scibetta*, TEQ del Settore II – Servizi alla persona – Area 1 (Anagrafe e Servizi Sociali) e componente Ufficio Piano;
3. il *geom. Ignazio Gambino*, dipendente dei servizi sociali del Comune di Agrigento, componente Ufficio Piano e segretario verbalizzante dell'odierna seduta del CdS.

Alle ore **11:10**, dopo i saluti di rito, si apre ufficialmente la seduta del CdS, con lettura dell'odierno OdG, da parte del Presidente, *dott. A. Trupia*, come di seguito riportato:

1. *Riscontro a nota prot. n. 0031343 del 07.11.2024 del Sindaco di Porto Empedocle;*
2. *Varie ed eventuali;*

al termine del quale, si dà atto, dell'ingresso del Sindaco del Comune di Comitini, *Nigrelli Luigi*, unitamente dal proprio dipendente *dott. Parello Salvatore*.

Alle ore **11:12** il Presidente procede al prelievo ed esame dell'unico punto all'o.d.g. recante: *Riscontro a nota prot. n. 0031343 del 07.11.2024 del Sindaco di Porto Empedocle*. Poiché l'odierna seduta del CdS scaturisce dalla richiesta di un incontro urgente da parte del Sindaco di Porto Empedocle sulla problematica degli assistenti sociali, il Presidente, cede immediatamente la parola allo stesso Sindaco al fine di illustrare le relative problematiche.

Presa la parola, il Sindaco di Porto Empedocle riferisce, sulla predetta problematica, del pervenimento di “diffide ad adempiere” degli assistenti sociali sin dal giorno successivo alla nota del *dott. Mantione* in ordine all'utilizzo di graduatorie concorsuali di altri Enti in corso di validità per la richiesta di disponibilità di funzionari assistenti sociali. A riguardo ed in considerazione della potenziale stabilizzazione di 3/4 assistenti sociali al Comune di Porto Empedocle, accenna ad una richiesta di parere del Comune di Agrigento per cercare una soluzione al problema e chiede la motivazione della richiesta di graduatorie dalle quali attingere n. 12 (dodici) assistenti sociali per 24 (ventiquattro) mesi, piuttosto che cercare una possibile soluzione in favore degli assistenti sociali che negli ultimi tre anni hanno prestato comunque servizio nei vari comuni del distretto. La richiesta viene altresì motivata dai procedimenti per la stabilizzazione dei precari che il Comune di Porto Empedocle, come anche quello di Favara, si avviano a definire entro l'anno, con potenziali ripercussioni di carattere finanziario che da una tale situazione può derivare e, pertanto, chiede notizie sull'effettiva esistenza di una richiesta di parere in proposito.

Alle ore **11:14** riscontra l'intervento del Sindaco di Porto Empedocle l'Assessore *Vullo* del Comune di Agrigento che riferisce, sinteticamente, su come si è sopraggiunti, dopo oltre un anno e mezzo di lavori congiunti e concordati con il CdS, alla nota del *dott. Mantione* circa la richiesta di graduatorie esistenti da cui attingere le figure professionali di assistenti sociali; ricorda altresì ai presenti dei contratti a partiva iva, formulati e formalizzati da altro dirigente,

agli assistenti sociali utilizzati dal distretto, dando atto delle varie attività svolte nel corso di questi anni e per esse, dell'inserimento nel tessuto sociale locale utile a far fronte alle problematiche rappresentate.

Alle ore **11:15** si dà atto dell'allontanamento del Presidente dalla riunione, rimettendo la delega all'Assessore *Vullo* per il prosieguo dei lavori che, nello specifico, continua nel proprio intervento rappresentando anche dell'obbligo normativo e dei sottesi obiettivi scaturenti dai piani assunzionali con concorsi pubblici a contratto di lavoro subordinato a tempo determinato/indeterminato delle predette figure professionali, per il raggiungimento dei livelli essenziali delle prestazioni sociali (LEPS). Pertanto, al fine di definire i percorsi anzidetti, il CdS unanimemente ha deciso che ciascun Comune, sulla scorta della propria quota avrebbe proceduto alle relative procedure assunzionali, in via autonoma, scegliendo le modalità ritenute più utili.

Alle ore **11:18** si dà atto dell'ingresso del componente delegato del DSB dell'ASP di Agrigento, *dott. Giorgio Patti*.

Il Comune di Agrigento, in relazione alla difficoltà di procedere ad un concorso pubblico, ha valutato l'attingimento da graduatorie esistenti; rappresenta che non è esperibile la possibilità di procedere ad un "unico concorso" per l'intero distretto, per come già discusso in sede di CdS, stante il moltiplicarsi, in maniera esponenziale, di possibili ricorsi interruttivi della procedura. Quindi, così come deliberato in CdS, ogni Comune nella possibilità di attingere alla propria quota, può procedere alle relative assunzioni, in base al numero di assistenti sociali spettanti secondo la ripartizione stabilita e all'uso utilizzata dal distretto. Il Comune di Agrigento, nella qualità di capofila del Distretto, trasferirà dunque le rispettive risorse al momento della stipula dei relativi contratti di lavoro, così come previsti. Al momento, il Comune di Agrigento sta programmando anche l'ulteriore possibilità ossia quella di assumere le predette figure professionali dal Fondo di Solidarietà. Nel frattempo, come rappresentato dal Sindaco del Comune di Porto Empedocle, sono pervenute anche al Comune di Agrigento le "diffide ad adempiere" al riconoscimento in favore degli assistenti sociali di un rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato, con inquadramento nella ex Cat. D – *Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione*, rispetto alle quali si sta valutando di richiedere un parere *pro veritate* ad un professionista esperto in diritto del lavoro necessario a comprendere l'effettiva attendibilità e fondatezza giuridica delle diffide ad adempiere e, pertanto, le eventuali possibili conseguenze.

Alle ore **11:22** interviene il Sindaco del Comune di Favara, asserendo sull'opportunità di richiedere il parere a livello distrettuale, atteso che la problematica discussa è comunque comune alla pluralità dei comuni del distretto.

Alle ore **11:24** fa eco all'intervento del Sindaco di Favara, il Sindaco di Porto Empedocle, il quale, in relazione alle diffide pervenute ai comuni con i quali si è instaurato il rapporto di lavoro prescindendo dall'incarico operato dal distretto, chiede al Dirigente Coordinatore se, nelle more del parere e del relativo esito, sia possibile utilizzare le figure professionali occorrenti attingendo dal bacino in essere di assistenti sociali, per la durata programmata ed approvata di 24 (ventiquattro) mesi.

Alle ore **11:26** il Dirigente-Coordinatore, presa la parola, riscontra negativamente la richiesta del Sindaco di Porto Empedocle, asserendo che il rapporto di lavoro degli assistenti sociali instaurato con sottoscrizione di apposito disciplinare, è di tipo libero professionale, ossia a partita iva. Il concorso, a tempo determinato, avviato da questo Comune su disposizione del CdS, prevede non la stabilizzazione ma l'espletamento di una selezione pubblica con prova scritta e colloquio, non già una mera valutazione di titoli come invece accadeva in passato. Ricorda ancora ai presenti che il CdS ha dato incarico al Dirigente-Coordinatore per la predisposizione degli atti per l'espletamento di detto concorso, a tempo determinato, della durata di 18 mesi, con le risorse afferenti alla quota del Fondo Povertà. Il Dirigente dei servizi finanziari e del personale *dott. Mantione*, ha suggerito, per velocizzare la procedura concorsuale afferente alle assunzioni in carico al Comune di Agrigento, di attingere da graduatorie esistenti.

Alle ore **11:28** il Sindaco del Comune di Porto Empedocle replica al Dirigente-Coordinatore, sulla eventuale disattesa alle indicazioni del CdS per l'espletamento della procedura concorsuale a livello distrettuale; il Dirigente-Coordinatore, replica atteso che l'incarico deciso dal CdS afferiva alla sola predisposizione degli atti per l'indizione di un avviso pubblico e non già all'avvio delle procedure per il distretto in relazione alle autonome procedure a carico di ogni comune anch'esso deciso dal CdS e, pertanto, viene data lettura delle note del *dott. Mantione*. A questo punto si evince che nessun comune dei presenti ha avviato la relativa procedura.

Alle ore **11:30** viene concessa la parola al dipendente del Comune di Comitini, *dott. Parello*; lo stesso, in relazione a quanto argomentato chiede di conoscere la ripartizione delle quote spettanti in capo al quale procedere alla relativa possibilità assunzionale, al fine di dare tempestiva esecuzione all'eventuale concorso.

Alle ore **11:32** ripresa la parola, il Dirigente-Coordinatore chiarisce ulteriormente, in relazione alla ripartizione delle quote spettanti, che trattasi di comunicare il numero delle figure non già le somme, che saranno trasferite, come già comunicato, a seguito perfezionamento procedura e stipula contratto individuale di lavoro. Comunque, relativamente al Comune di Agrigento, come stabilito dal CdS, è partita la procedura e contemporaneamente pervengono le diffide dagli assistenti sociali, le quali, motivando di avere avuto un rapporto di lavoro subordinato, vantano il diritto all'assunzione. Pertanto ci si è trovati dinanzi ad una selezione pubblica già avviata, con attingimento da graduatorie esistenti e, al contempo, le diffide ad adempiere con intimazione alla spettanza dei posti nel frattempo richiesti all'esterno. A questo punto, poiché le argomentazioni sollevate dagli assistenti sociali potrebbero o meno avere un fondamento giuridico stante che il contenuto dell'art. 10 del disciplinare d'incarico sottoscritto stabilisce che non poteva instaurarsi alcun rapporto di subordinazione o di pubblico impiego; di fronte

comunque alle predette incertezze, il Comune di Agrigento poteva attendere il relativo esito, dietro il relativo contenzioso, oppure, in via prudenziale e con l'intento di non penalizzare nessuno, trovare la migliore soluzione possibile a salvaguardia di tutti e, in conseguenza, si è stabilito di chiedere un parere terzo ad un esperto in materia di diritto del lavoro, riportandone fatti e circostanze da cui rilevare l'eventuale o meno diritto all'assunzione/stabilizzazione. L'esito dello stesso potrebbe servire, a questo punto, anche agli altri comuni diffidati come precedente e prospettarsi una potenziale soluzione a giovamento di tutti.

Alle ore **11:36** l'Assessore *Vullo* chiarisce che, nel caso di parere avverso, rispetto alla stabilizzazione di detto personale, non potrà attingersi dalle risorse del Fondo Povertà, la cui utilizzazione è consentita per assunzioni a tempo determinato e non per stabilizzazioni, anche ai fini delle pertinenti rendicontazioni; l'unico fondo che potrebbe sopravvenire a conforto di taluni esiti al predetto parere è quello di solidarietà. Il *prof. Arturo Bianco*, interpellato dal *dott. Mantione*, ha già fornito la propria disponibilità a rilasciare il detto parere. Se alcuni Comuni decidessero di non effettuare alcuna procedura concorsuale, così come discusso, va perentoriamente inviata una comunicazione al Comune capofila per la rimodulazione delle relative risorse da trasferirsi nella quota servizi.

Alle ore **11:42** interviene ulteriormente il Sindaco di Favara che, nel rafforzare la richiesta del vice Sindaco di Realmonte in ordine alla formulazione di richiesta di parere a livello distrettuale, rappresenta l'eventuale strutturazione dello stesso in ordine alla legittimità o meno delle aspettative delle assistenti sociali, atteso che gli incarichi sono stati sottoscritti dal distretto seppur assegnati ai comuni.

Alle ore **11:45** si dà atto del rientro in seduta del vice Sindaco del Comune di Agrigento, *dott. Trupia*, riassumendo la Presidenza;

Alle ore **11:46** si dà atto dell'uscita *dott. Giorgio Patti*.

Alle ore **11:47** si dà atto del temporaneo allontanamento del Dirigente-Coordiatore.

Anche il Sindaco di Porto Empedocle interviene sulla richiesta di parere *pro veritate* distrettuale piuttosto che comunale, argomentandone a riguardo le relative motivazioni; pertanto, in considerazione del fatto che la richiesta di parere è ancora al vaglio, propone di mettere ai voti la richiesta di parere *pro veritate* da inoltrare al *prof. Arturo Bianco*, come Distretto Socio Sanitario D1.

Alle ore **11:53** si dà atto del rientro in seduta del Dirigente-Coordiatore.

Preso atto che nessun Comune del Distretto, eccetto quello di Agrigento, ad oggi ha attivato una procedura concorsuale e che il parere non è stato ancora inoltrato al giurista in questione, il Sindaco di Porto Empedocle, atteso il rientro nei lavori del CdS del Dirigente-Coordiatore, propone di mettere ai voti la predetta richiesta.

Il Dirigente-Coordiatore rappresenta, pertanto, che dovrà nuovamente interpellarsi il *prof. Bianco* in ordine alla nuova richiesta di parere distrettuale, il quale fornirà un ulteriore preventivo di spesa, che dovrà essere comunicato, per la relativa ripartizione, ai comuni del distretto, i quali trasferiranno le proprie quote in favore del Comune di Agrigento capofila, e quest'ultimo, a sua volta, li liquiderà in favore del predetto giurista.

Alle ore **11:59** interviene anche il vice Sindaco di Joppolo Giancaxio in merito alle problematiche assunzionali dei comuni più piccoli pocanzi sollevata dal *dott. Parello*. A riguardo l'Assessore *Vullo* propone di esperire un quesito all'Assessorato alle Politiche Sociali con possibilità di attribuire la relativa figura professionale in caso di comuni rinunciari a seguito di rimodulazione quote.

Alle ore **12:02** lo stesso rappresenta il proprio disaccordo nell'esperire una nuova richiesta di parere ravvisandone ulteriori dilazioni temporali ad oggi non più consentite.

Alle ore **12:06** i componenti del Comune capofila dopo aver motivato il proprio disappunto sulla non percorribilità dei tempi, cui fa eco il componente del Comune di Raffadali, e chiarito l'aspetto economico in ordine alla equa ripartizione della somma occorrente per il nuovo parere in capo a tutti i comuni del distretto, si procede alla votazione per appello nominale della proposta del Sindaco di Porto Empedocle ossia di richiesta parere *pro veritate* a livello distrettuale, per come segue:

▪ (01) - Comune di Agrigento	- non favorevole	(Trupia A.)
▪ (02) - Comune di Aragona	- assente	-
▪ (03) - Comune di Comitini	- favorevole	(Nigrelli L.)
▪ (04) - Comune di Favara	- favorevole	(Palumbo A.)
▪ (05) - Comune di Joppolo Giancaxio	- favorevole	(Argento C.)
▪ (06) - Comune di Porto Empedocle	- favorevole	(Martello C.)
▪ (07) - Comune di Raffadali	- non favorevole	(Marro N.)
▪ (08) - Comune di Realmonte	- favorevole	(Arrigo G.)
▪ (09) - Comune di Santa Elisabetta	- assente	-
▪ (10) - Comune di Sant'Angelo Muxaro	- assente	-
▪ (11) - Comune di Siculiana	- assente	-

La proposta riceve la seguente votazione: n. 5 (cinque) SI, n. 2 (due) NO e n. 4 (quattro) ASSENTI. Pertanto, alla luce del predetto risultato, alle ore **12:08** il CdS approva la proposta.

Alle ore **12:09** il Sindaco di Favara chiede, atteso il rischio di ricevere un parere negativo, di articolare al meglio possibile la predetta nuova richiesta di parere distrettuale.

Il Dirigente-Coordiatore riferisce, a riguardo, sulle diffide ricevute dal Comune di Agrigento e per le quali si era formato un parere; pertanto, le altre diffide ricevute dagli altri comuni, dovranno essere trasmesse al Comune capofila che le esaminerà per verificare se va altresì integrata la richiesta di parere con altre fattispecie.

Alle ore **12:11** interviene nuovamente l'Assessore *Vullo* e riferisce che, rispetto all'assunzione a tempo determinato ogni singolo comune, ad eccezione di Comitini, deve comunicare entro il termine di lunedì, 25 novembre 2024, la propria scelta ossia la modalità se procedere al concorso pubblico piuttosto che all'attingimento da graduatorie esistenti, per come sta procedendo il Comune di Agrigento o alla eventuale rinuncia. Resta inteso che i comuni più piccoli, come quello di Comitini necessita comprendere come definire la figura di un assistente sociale.

Alle ore **12:15** interviene ancora una volta il Sindaco di Porto Empedocle ipotizzando, come ulteriore richiesta, se è possibile, attingere ad assistenti sociali di ruolo presso altre PA in convenzione utilizzando l'istituto dello scavalco condiviso, in relazione all'impossibilità di una assunzione a tempo pieno. La predetta richiesta viene rafforzata dal Sindaco di Favara.

Alle ore **12:19** l'Assessore *Vullo*, ritenendo la richiesta vagliabile, chiede di verificarne la possibilità direttamente in Assessorato Regionale alla Famiglia, alle Politiche Sociali e del Lavoro, con apposito quesito.

Alle ore **12:21** il Dirigente Coordinatore chiede come procedere con la nuova richiesta di parere.

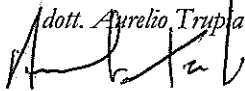
Alle ore **12:23** il Sindaco di Porto Empedocle riferisce che farà pervenire celermente apposita bozza di richiesta parere a tutti i comuni del distretto.

Alle ore **12:25** il Sindaco di Favara chiede di congelare la scadenza del termine di lunedì, 25 novembre 2024 in attesa del riscontro al quesito da parte della Regione sulla possibilità della convenzione (scavalco condiviso) per l'attingimento degli assistenti sociali da altre Pubbliche Amministrazioni in alternativa alla procedura concorsuale e/o all'attingimento da graduatorie esistenti.

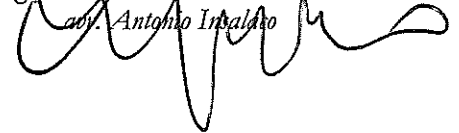
Alle ore **12:27** il *dott. Parello* del Comune di Comitini, ribadisce la necessità di avere trasmessa la griglia di ripartizione, su base demografica, contenente il numero di figure professionali per ciascun comune distrettuale.

Alle ore **12:30** il Presidente delegato dichiara conclusa l'odierna seduta del CdS.

Il Presidente del Comitato dei Sindaci

dott. Aurelio Trupia


Il Dirigente-Coordiatore del DSS D01

dott. Antonio Inbaldo


Il Segretario verbalizzante
geom. Ignazio Gambino

