
**PROCEDIMENTO PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO
PUBBLICO LOCALE AUTOMOBILISTICO URBANO DA PARTE DEL
COMUNE DI AGRIGENTO AI SENSI DEL REGOLAMENTO 1370/2007 E
DELL’ATTO DI REGOLAZIONE DI CUI ALLA DELIBERA ART 22/2019 E
SS.MM.II.**

Documento per la consultazione dei soggetti portatori di interesse ai sensi della Misura 4 punto 6 dell’Atto di regolazione recante la “Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica” allegato alla Deliberazione 22/2019 dell’Autorità di regolazione dei Trasporti (ART) e ss.mm.ii.

1 Premessa, obiettivi della consultazione e modalità operative di partecipazione

La presente relazione è funzionale all'espletamento della consultazione dei portatori di interesse prevista nell'ambito del procedimento di affidamento, da parte dell'ente competente, dei servizi di trasporto pubblico locale automobilistico ai sensi del Regolamento Europeo 1370/2007.

In particolare, Il Comune di Agrigento risulta soggetto competente, ai sensi della Legislazione nazionale e regionale vigente, all'affidamento dei servizi di trasporto automobilistico urbano attualmente eserciti in regime di imposizione di atto d'obbligo dal gestore TUA – Trasporti Urbani Agrigento S.r.l.

La procedura di gara è stata avviata tramite la pubblicazione dell'Avviso di preinformazione sulla Gazzetta Ufficiale Europea n. GUS:249/2023 del 27/12/2023:

<https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:791727-2023:TEXT:IT:HTML&src=0>

pubblicato sullo Albo pretorio (n. 5937 del 27/12/2023) e amministrazione trasparente (bandi di gara e contratti/avvisi di preinformazione – scheda 42085 del 29/12/2023) del Comune di Agrigento.

Come noto, a livello nazionale, il procedimento di affidamento è regolato dall'Atto di regolazione recante la "Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica" e successive modificazioni intervenute, con, in particolare, da ultimo la modificazione di cui alla Delibera n. 64/2024 di ART.

La Misura 4 punto 6 prevede, in particolare che:

"In caso di affidamento con gara, l'EA esperisce una consultazione, da concludersi entro 60 giorni e, comunque, in tempo utile per la pubblicazione della documentazione che disciplina la procedura di affidamento, finalizzata almeno a:

- a) l'identificazione dei beni essenziali/indispensabili messi a disposizione dal GU o da altri proprietari, anche aventi caratteristiche analoghe, nei limiti di quanto strettamente necessario allo svolgimento dei servizi oggetto di gara;*
- b) la ricognizione delle caratteristiche tecnico--funzionali dei predetti beni, delle condizioni economiche e contrattuali di subentro dell'IA o di qualsivoglia altro aspetto relativo alla disciplina dei beni strumentali;*
- c) la definizione degli obiettivi e indicatori di qualità del servizio previsti ai sensi della Misura 16;*
- d) la specificazione di (eventuali) requisiti di partecipazione degli operatori*
- e) l'individuazione del personale preposto all'erogazione del servizio;*
- f) lo schema di PAD*

Resta ferma la facoltà dell'EA di estendere l'oggetto della consultazione a ulteriori elementi della procedura di affidamento e/o caratteristiche dei servizi interessati."

Il successivo punto 8 della Delibera (a seguito della modifica di cui alla citata Delibera 64/2024) prevede che:

“La consultazione dei soggetti portatori di interesse coinvolge almeno:

- a) il GU e i potenziali operatori interessati,*
- b) i viaggiatori e/o le loro associazioni, con specifico riferimento alla definizione delle condizioni di qualità del servizio e del PAD;*
- c) i fornitori di materiale rotabile e le altre imprese titolari di beni essenziali/indispensabili, anche aventi caratteristiche analoghe;*
- d) gli operatori di mercato interessati all’accesso al dato, anche ai fini di implementazioni di piattaforme digitali di supporto alla mobilità collettiva e di definizione degli standard tecnici di riferimento.”*

Posto tale quadro regolatorio nonché gli ulteriori adempimenti previsti ai successivi punti della Misura 4 e dell’Atto di regolazione nella sua interezza, la presente relazione e i suoi allegati intendono fornire ai portatori di interesse tutte le informazioni necessarie a partecipare alla consultazione, fornendo anzitutto un quadro di contesto relativo agli affidamenti previsti, al quadro gestorio in essere, alle valutazioni effettuate sui beni e sul personale nonché l’iter previsto di affidamento.

Al fine di fornire riscontro alla presente consultazione, i portatori di interesse potranno trasmettere le proprie osservazioni e valutazioni all’attenzione del RUP Arch. Salvatore Di Salvo e del Dirigente del Settore V, tramite Posta Elettronica Certificata all’indirizzo servizio.protocollo@pec.comune.agrigento.it entro e non oltre le ore 24,00 del trentesimo giorno successivo alla data della pubblicazione del relativo avviso.

Al fine di rendere più celere il procedimento amministrativo si chiede di inoltrare la PEC di riscontro alla consultazione anche alla mail ordinaria salvatore.disalvo@comune.agrigento.it

Il responsabile del procedimento è l’Arch Salvatore Di Salvo, contattabile via mail al seguente indirizzo salvatore.disalvo@comune.agrigento.it - tel. 0922 590494.

Eventuali domande, richieste di chiarimenti in merito alla presente consultazione e ai documenti facenti parte della stessa potranno essere inoltrate all’attenzione del RUP e del Dirigente del Settore V, tramite PEC a servizio.protocollo@pec.comune.agrigento.it

La risposta ad eventuali quesiti sarà pubblicata al seguente indirizzo web: <https://comune.agrigento.it>
NOTIZIE / PROCEDIMENTO PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE AUTOMOBILISTICO URBANO DA PARTE DEL COMUNE DI AGRIGENTO AI SENSI DEL REGOLAMENTO 1370/2007 E DELL’ATTO DI REGOLAZIONE DI CUI ALLA DELIBERA ART 22/2019 E SS.MM.II. / AVVISO DI PUBBLICAZIONE DOCUMENTO PER LA CONSULTAZIONE DEI SOGGETTI PORTATORI DI INTERESSE AI SENSI DELLA MISURA 4 PUNTO 6 DELL’ATTO DI REGOLAZIONE RECANTE LA “REVISIONE DELLA DELIBERA N. 49/2015 - MISURE PER LA REDAZIONE DEI BANDI E DELLE CONVENZIONI RELATIVI ALLE GARE PER L’ASSEGNAZIONE DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE PASSEGGERI SVOLTI SU STRADA E PER FERROVIA E PER LA DEFINIZIONE DEI CRITERI PER LA NOMINA DELLE COMMISSIONI AGGIUDICATRICI, NONCHÉ PER LA DEFINIZIONE DEGLI SCHEMI DEI CONTRATTI DI SERVIZIO AFFIDATI DIRETTAMENTE O ESERCITATI DA SOCIETÀ IN HOUSE O DA SOCIETÀ CON PREVALENTE PARTECIPAZIONE PUBBLICA” ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE 22/2019 DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE DEI TRASPORTI (ART) E SS.MM.II. / **FAQ**

I soggetti che partecipano alla consultazione indicano se i contributi forniti contengono informazioni, dati o documenti protetti da diritti di privativa o comunque rivelatori di segreti aziendali, commerciali o industriali, nonché ogni altra informazione utile a ricostruire la posizione del soggetto nel mercato e la competenza del soggetto nel campo di attività di cui alla consultazione.

Si evidenzia sin d'ora che ai sensi dell'Atto di regolazione *“L'EA pubblica in forma anonima, sul proprio sito web istituzionale, le osservazioni eventualmente pervenute nell'ambito della procedura di consultazione, epurate delle parti contenenti dati e informazioni commercialmente sensibili, nel caso il partecipante abbia avanzato richiesta di riservatezza, adeguatamente motivata”*.

Per la partecipazione alla consultazione, non è richiesto il possesso dei requisiti di cui agli articoli 94 e successivi del D. Lgs. 36/2023, né si procederà alla relativa verifica.

L'operatore che fornisce il proprio contributo è consapevole che lo stesso è prestato gratuitamente, senza diritto a rimborsi spese. L'amministrazione si riserva la facoltà di richiedere chiarimenti, integrazioni o approfondimenti su quanto comunicato dai partecipanti alla consultazione.

Ai sensi dell'Atto di Regolazione *“La predetta procedura di consultazione non deve falsare la concorrenza e non deve comportare una violazione dei principi di non discriminazione e di trasparenza. Nei casi in cui un candidato o un offerente, o un'impresa a questi collegata, abbia partecipato alla procedura di consultazione, l'EA deve adottare tutte le misure necessarie al fine di garantire che la concorrenza non sia falsata dalla partecipazione del candidato o dell'offerente in questione”*.

Ai sensi del Regolamento UE 2016/679 denominato “Regolamento Europeo in materia di protezione dei dati personali” (GDPR) i dati personali raccolti con la presente procedura saranno trattati con le modalità e finalità prescritte dalla norma. Il trattamento dei dati in questione è presupposto indispensabile per la partecipazione alla presente procedura e per tutte le conseguenti attività.

Titolare del trattamento: Dott. Francesco Micciché

Telefono: 0922 590111

Email: ufficio.gabinetto@comune.agrigento.it

PEC: servizio.protocollo@pec.comune.agrigento.it

Come previsto dall'art. 37, settimo paragrafo, del Regolamento Europeo, si riportano di seguito i dati di contatto del Responsabile della Protezione dei Dati:

Gaetano D'Agostino

PEC: servizio.protocollo@pec.comune.agrigento.it

email: gaetano.dagostino@comune.agrigento.it

Telefono: 0922 590111

2 Il servizio di trasporto pubblico locale urbano nel territorio del Comune di Agrigento: quadro dell'attuale assetto e futura ipotesi di gara

Attualmente i servizi di trasporto pubblico locale urbano nel territorio comunale di Agrigento a livello regionale risultano affidati con atto impositivo ai sensi dell'Art. 5 comma 5 del Regolamento 1370/2007.

In particolare, anche sulla scorta del percorso amministrativo regionale, i Comuni siciliani titolari di affidamenti urbani hanno affidato con atto emergenziale i servizi in seguito alla caducazione, in virtù di

sentenza della Corte Costituzionale, delle precedenti previsioni legislative regionali che prevedevano la proroga dei precedenti affidamenti nelle more di espletamento di procedure ad evidenza pubblica.

Attualmente, il servizio è gestito dalla società TUA S.r.l. per un monte di percorrenze chilometriche pari da programma di esercizio a 844.592 bus*Km annui. I bus*Km effetti per l'annualità 2022 risultano essere 842.942.

Anche alla luce della limitata dotazione economica a disposizione si prevede lo sviluppo di una procedura di gara "flessibile" in cui il Comune prevederà un monte di servizi non inferiore al programma di esercizio attuale, con la possibilità lasciata agli operatori di un riassetto del programma posto il livello minimo di chilometri previsti.

Al fine di predisporre la presente consultazione nonché la procedura di gara sono stati richiesti al gestore le informazioni funzionali alla qualificazione dei beni sia in merito al materiale rotabile che con riferimento ai depositi e al personale.

3 I beni del gestore uscente e la loro qualificazione: quadro di sintesi

3.1 Il materiale rotabile

Di seguito si riporta l'elenco del materiale rotabile impiegato dall'impresa come comunicato con nota prot. 87031 del 12/12/2023. Da tale data al subentro del nuovo gestore i mezzi potrebbero subire variazioni in virtù di investimenti o dismissioni effettuate dal gestore.

Autobus di proprietà

n.ord.	Lunghezza mt.	Tipologia trazione	Posti Totali	Anno di acquisto	Classe ambientale Euro
1	6,96	Gasolio	34	19/09/2016	5
2	6,96	Gasolio	30	04/12/2017	5
3	6,96	Gasolio	30	04/12/2017	5
4	6,94	Gasolio	23	04/05/2020	4
5	6,94	Gasolio	23	04/05/2020	4
6	6,96	Gasolio	23	24/07/2015	6
7	9,12	Gasolio	55	05/04/2016	5
8	9,12	Gasolio	59	27/09/2012	4
9	9,85	Gasolio	68	15/06/2017	5
10	5,89	Gasolio	16	23/03/2018	4
11	12	Gasolio	110	02/09/2015	5
12	12	Gasolio	110	02/09/2015	5
13	12	Gasolio	110	21/09/2016	5
14	12	Gasolio	110	29/03/2018	5
15	12	Gasolio	110	16/03/2018	5
16	12	Gasolio	110	24/01/2019	6
17	10,63	Ibrido	87	06/11/2019	6

Autobus in leasing

n.ord.	Lunghezza	Tipologia trazione	Posti Totali	Anno di acquisto	Classe ambientale Euro
1	6,96	Gasolio	23	10/01/2017	6
2	6,96	Gasolio	23	10/01/2017	6
3	11,98	Gasolio	83	19/09/2022	6
4	11,98	Gasolio	83	19/09/2022	6
5	9,52	Gasolio	67	20/09/2021	6
6	9,52	Gasolio	67	20/09/2021	6

Il numero di mezzi risulta congruo rispetto ai chilometri realizzati (ca. 36mila km annui a mezzo medi) con un livello di vetustà limitato e una classe ambientale di buon livello.

I beni non sono oggetto di contribuzione pubblica e in tal senso si ritiene che anche in virtù del numero limitato degli stessi non possano essere considerati non sostituibili a costo socialmente sostenibili.

In tal senso il Comune ritiene di qualificarli come commerciali, in virtù del fatto che un potenziale operatore di mercato partecipante, anche alla luce delle tempistiche di gara, la quale non potrà essere bandita prima del 27 Dicembre 2024 in virtù dei 12 mesi necessariamente intercorrenti fra l'Avviso di pre informazione e l'indizione della gara.

3.2 I depositi

L'attuale gestore TUA S.r.l. impiega un deposito non di proprietà, ma in comodato d'uso gratuito da parte di un'altra impresa sito in Agrigento equipaggiato con officina, autolavaggio e impianto di rifornimento.

Dalle analisi effettuate rispetto al territorio di riferimento e alla base delle valutazioni sull'assetto di rete tale deposito è duplicabile a costi socialmente sostenibili pertanto non è qualificabile, ai sensi della regolazione ART come indispensabile o essenziale. Infatti, già altri operatori di servizi di trasporto, sia pubblici che privati operano con depositi in territori limitrofi al territorio comunale e dato il numero limitato di mezzi necessario al servizio (attualmente i 23 di cui alla sezione precedente) non si ritiene necessario prevedere la messa a disposizione in fase di gara del bene.

4 Il personale del gestore uscente

Come noto, i gestori uscenti, ai sensi della regolazione di settore, devono fornire le informazioni necessarie per permettere il trasferimento del personale non dirigenziale al gestore subentrante.

In tal senso si è proceduto a richiedere le informazioni necessarie come in precedenza descritto. L'elenco del personale in forma anonima è di seguito riportato.

COSTO DEL PERSONALE ANNO 2022	
CENTRO DI COSTO	COSTO
CONDUZIONE	1.174.452,79 €
AMMINISTRATIVI E MANUTENZIONE	321.872,56 €
TOTALE COSTO	1.496.325,35 €

NUMERO ADDETTI IMPIEGATI NEL SERVIZIO URBANO AL 31/12/2022	
SETTORE	NUMERO
CONDUZIONE	36
AMMINISTRATIVI E MANUTENZIONE	12
TOTALE	48

5 Obiettivi e indicatori di qualità del servizio

Posto che il Comune di Agrigento intende confermare i KPI di cui all'Annesso 7 alla Delibera 64/2024 a cui si rimanda, la definizione di dettaglio dei valori degli stessi risulta in fase di definizione evidenziando comunque che tutti gli indicatori ivi indicati deriveranno dall'offerta dei partecipanti alla procedura, sulla base di schemi di offerta definiti in fase di gara.

6 Requisiti per la procedura di gara

In fase di gara si porranno requisiti di partecipazione afferenti ai seguenti aspetti:

- Esperienza in termini di vett*Km esercite dal partecipante;
- Solidità economica dei partecipanti.

Saranno invece oggetto di valutazione premiale:

- La vetustà e il livello tecnologico dei mezzi proposti;
- Il grado di investimenti previsti;
- Le certificazioni del partecipante;

7 Piano di accesso al dato (PAD)

Si allega alla presente lo schema di PAD previsto dall'Ente (Allegato "PAD").