Approvato con deliberazione delta Giunta Comunale n ... 8. 1... del .2.9/6/2017



# **COMUNE DI AGRIGENTO**

REGOLAMENTO DELLO SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA

Giugno 2017

#### Articolo 1 - Oggetto

II presente regolamento, nell'ambito dell'ordinamento generale degli uffici e dei servizi di cui costituisce parte integrante, definisce i compiti e la disciplina dello "Sportello Unico per l'Edilizia", istituito nell'ambito del territorio del Comune di Agrigento, secondo quanto previsto dal D.P.R. 6 giugno 2001 n. 380 e successive modifiche ed integrazioni, così come recepito con modifiche ed integrazioni nel territorio della Regione Sicilia con legge n. 16 del 10/08/2016. Il presente regolamento:

- 1. definisce i criteri organizzativi ed i metodi di gestione operativa;
- 2. individua gli strumenti organizzativi e procedurali attraverso i quali si svolge il procedimento amministrativo;
- 3. individua le finalità e le funzioni principali del procedimento;
- 4. costituisce criterio di indirizzo anche ai fini dell'esercizio dei poteri organizzativi e gestionali.
- 5. recepisce il rispetto dei tempi e delle scadenze imposti dalla normativa nazionale e regionale.

#### Articolo 2 - Definizioni

## Ai lini del presente regolamento:

- a) per SUE, s'intende lo Sportello Unico per l'Edilizia ai sensi dell'articolo 5 del D.P.R. 6 giugno 2001 n. 380 e successive modifiche ed integrazioni, come introdotto dall'art. 1 della L.R. n. 16 del 10/8/2016;
- b) per Responsabile del SUE si intende il Funzionario responsabile del servizio Edilizia Privata (al momento denominato Serv. III Edilizia Privata) che sovrintende a tutte le attività necessarie per il buon funzionamento dello stesso in conformità alle direttive impartite dal Dirigente del Settore di appartenenza (al momento denominato Sett. V Territorio Ambiente e Protezione Civile), a cui spetta l'adozione dei rispettivi provvedimenti finali;
- c) per Responsabile del procedimento si intende il responsabile del procedimento amministrativo individuato ai sensi della Legge 241/1990.

#### Articolo 3 - Ambito di applicazione

#### 1) II SUE è competente:

- a) alla ricezione delle denunce di inizio attività e delle domande per il rilascio di permessi di costruire e di ogni altro atto di assenso comunque denominato in materia di attività edilizia, ivi compreso il certificato di agibilità, nonché dei progetti approvati dalla Soprintendenza ai sensi e per gli effetti degli articoli 23, 33 e 39 del decreto legislativo n. 42 del 2004;
- b) all'adozione nelle medesime materie, dei provvedimenti in tema di accesso ai documenti amministrativi in favore di chiunque vi abbia interesse ai sensi dell'articolo 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme comunali di attuazione;
- c) al rilascio dei permessi di costruire (PdC), alla ricezione delle S.C.I.A. e DIA edilizie, alla ricezione delle segnalazioni di agibilità (SCA), nonché al rilascio delle certificazioni attestanti le prescrizioni normative e le determinazioni provvedimentali a carattere urbanistico, paesaggistico-ambientale, edilizio e di qualsiasi altro tipo comunque rilevanti ai fini degli interventi di trasformazione edilizia del territorio;
- d) alla cura dei rapporti tra l'amministrazione comunale, il privato e le altre amministrazioni chiamate a pronunciarsi in ordine all'intervento edilizio oggetto dell'istanza o denuncia, con particolare riferimento agli adempimenti connessi all'applicazione della parte II del D.P.R. n. 380/2001;
- e) ad acquisire direttamente, ai sensi degli articoli 14, 14bis, 14 ter, 14 quater e 14 quinques della L. 241/90 e ss.mm.ii., gli atti di assenso, comunque denominati, necessari ai fini della realizzazione dell'intervento edilizio, ove questi non siano già stati allegati dal richiedente,

ed in particulare:

- 1. il parcre dei vigili del fuoco, ove necessario, in ordine al rispetto della normativa antincendio:
- 2. le autorizzazioni e le certificazioni del competente ufficio del Genio Civile di Agrigento, per le costruzioni in zone sismiche di cui agli articoli 61, 62 e 94;
- 3. l'assenso dell'amministrazione militare per le costruzioni nelle zone di salvaguardia contigue ad opere di difesa dello Stato o a stabilimenti militari, di cui all'articolo 333 del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66;
- 4. l'autorizzazione del direttore della circoscrizione doganale in caso di costruzione, spostamento e modifica di edifici nelle zone di salvaguardia in prossimità della linea doganale e nel mare territoriale, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 19 del decreto legislativo 8 novembre 1990, n. 374;
- 5. l'autorizzazione dell'autorità competente per le costruzioni su terreni confinanti con il demanio marittimo, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 55 del codice della navigazione;
- 6. gli atti di assenso, comunque denominati, previsti per gli interventi edilizi su immobili vincolati ai sensi del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42;
- 7. il parcre dell'autorità competente in materia di assetti e vincoli idrogeologici;
- 8. gli assensi in materia di servitù viarie, ferroviarie, portuali e aeroportuali;
- 9. il nulla osta dell'autorità competente ai sensi dell'articolo 13 della legge 6 dicembre 1991, n. 394, in materia di aree naturali protette;
- 2) Compete al SUE, altresi, la predisposizione della modulistica da mettere a disposizione degli interessati per lo svolgimento delle pratiche edilizie di cui al punto precedente.

## Articolo 4 - Diritti di segreteria di istruttoria e rimborso dei costi documentati

- 1. Per lo svolgimento delle attività dello S.U.E. è dovuto, da parte dei richiedenti il pagamento di un diritto di segreteria e di istruttoria nella misura fissata dalla Amministrazione Comunale;
- 2. E' dovuto, da parte dei richiedenti, il rimborso del costo documentato sostenuto dal Comune per la trasmissione di documentazioni ad Enti ed Amministrazioni chiamate a rilasciare atti di assenso, comunque denominati, necessari ai fini della realizzazione dell'intervento edilizio nonché quelli sostenuti per la convocazione e lo svolgimento delle eventuali e relative conferenze di servizi;
- 3. E' dovuto, da parte dei richiedenti, il rimborso delle spese di copisteria per il rilascio di copie delle documentazioni conservate dall'Ufficio e richieste ai sensi dell'art. 22 e seguenti della legge n. 241/90;
- 4. L'accertamento dell'avvenuto pagamento delle somme su indicate sarà effettuato in sede di rilascio dei titoli abilitativi o della documentazione richiesta o di presentazione delle denunce o segnalazioni certificate di Inizio attività.

## Articolo 5 - Istituzione

- 1. L'Ufficio S.U.E. è istituito presso il Settore V Territorio Ambiente e Protezione Civile del Comune di Agrigento;
- 2. Spetta al Responsabile del S.U.E., in conformità alle direttive fornite dal Dirigente del Settore, organizzare il servizio, individuando il personale e le mansioni da affidare a ciascun componente.

### Articolo 6 - Organizzazione dello Sportello Unico per l'Edilizia

- 1. L'ufficio dello Sportello Unico per l'Edilizia istituito prevede una struttura composta da un FRONT-OFFICE e un BACK-OFFICE;
- 2. Il FRONT-OFFICE è costituito da personale amministrativo in grado di rispondere alle istanze dei cittadini su procedure, modulistica, stato della pratica. Tutte le pratiche e le richieste dovranno essere inoltrate a questa struttura, che si occuperà di smistare e restituire le varie pratiche secondo le

competenze al BACK-OFFICE, previa riscossione dei diritti di segreteria;

- **3.** Il BACK-OFFICE, costituito da personale tecnico si occupa dell'istruttoria delle pratiche, la definizione della procedura, il recepimento di tutti i pareri necessari, l'eventuale convocazione della Conferenza Servizi, fino all'emanazione dell'atto finale, che potrà essere ritirato sempre al FRONT-OFFICE:
- **4.** Informazioni tecniche più specifiche in relazione alle pratiche o agli aspetti urbanistici edilizi, possono essere richieste ai tecnici del BACK-OFFICE nei giorni di ricevimento;
- 5. Allo S.U.E. sono assegnate risorse umane, finanziarie e tecniche adeguate alle finalità perseguite, secondo i programmi definiti dall'Amministrazione comunale;

#### Art. 7 – Organico dello Sportello Unico per l'Edilizia

1. L'organico della struttura, dovrà adempiere a tutto quanto si renderà necessario per l'espletamento dell'attività ed indicare le mansioni di ogni componente. Essa è demandata ad apposita Determinazione Dirigenziale;

#### Articolo 8 - Attribuzioni del Responsabile dell'ufficio S.U.E.

- 1. Al Dirigente del Settore V compete il rilascio dei provvedimenti conclusivi;
- 2. Al Responsabile del SUE compete:
  - coordina le procedure di competenza dello Sportello;
  - standardizzazione delle procedure;
  - perseguire quanto più possibile la semplificazione del procedimento;
  - curare i rapporti dello Sportello con le altre strutture comunali;
  - seguire l'andamento delle procedure di competenza delle altre amministrazioni coinvolte, interpellando direttamente e sollecitando, se necessario, gli uffici o i responsabili;
  - propone, al Dirigente del Settore V, l'adozione dei pareri o provvedimenti finali di ciascun procedimento amministrativo spettante allo S.U.E., nel rispetto dei termini di tempo prescritti per ciascun procedimento dal D.P.R 380/2001 come recepito con modifiche dalla LR 16/2016;
- 3. Fino a quando non sia effettuata l'individuazione del Responsabile del Procedimento, di cui all'art. 2 del presente regolamento è considerato responsabile del singolo procedimento il Responsabile dello S.U.E.;

#### Articolo 9 - Attribuzioni del Responsabile del procedimento

- 1. Il Responsabile del procedimento, svolge tutte le funzioni assegnate dalla legge e dai regolamenti comunali ed in particolare:
  - valuta, ai fini istruttori, le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimazione ed i presupposti che siano rilevanti per l'emanazione di provvedimento;
  - accerta di ufficio i fatti, disponendo il compimento degli atti all'uopo necessari, e adotta ogni
    misura per l'adeguato e sollecito svolgimento dell'istruttoria. In particolare, può chiedere il
    rilascio di dichiarazioni e la rettifica di dichiarazioni o istanze erronee o incomplete e può
    esperire accertamenti tecnici ed ispezioni ed ordinare esibizioni documentali;
  - cura le comunicazioni, le pubblicazioni e le notificazioni previste dalle leggi e dai regolamenti;
  - trasmette l'istruttoria e gli atti al Responsabile dello S.U.E. per i pareri e i provvedimenti da proporre alla firma del Dirigente;
  - cura l'istruttoria, acquisisce avvalendosi dello sportello unico, i prescritti pareri dagli uffici comunali, nonché i pareri di cui all'art. 5, comma 3, del D.P.R. 6/612001 n. 380, sempre che gli stessi non siano già stati allegati alla domanda dal richiedente;
  - cura le comunicazioni di avvio del procedimento ex art. 7 e seguenti della Legge 241/90;
  - in relazione alle richieste di permesso di costruire, valutata la conformità del progetto alla normativa vigente, trasmette al Responsabile dello S.U.E. una dettagliata

- relazione, con la qualificazione tecnico-giuridica dell'intervento richiesto;
- qualora ritenga che al fine del rilascio del permesso di costruire sia necessario apportare modifiche di modesta entità rispetto al progetto originario, nel termine previsto dalla legge, può richiede tali modifiche, illustrandone le ragioni e fissando un termine per la pronuncia dell'interessato;
- interrompe il termine per il rilascio del provvedimento conclusivo per la motivata richiesta di documenti che integrino o completino la documentazione presentata e che non siano già nella disponibilità dell'amministrazione o che questa non possa acquisire autonomamente;
- propone, al Responsabile dello S.U.E., la convocazione di una conferenza di servizi ai sensi degli articoli 14, 14-bis, 14-ter, 14-quater della Legge 7/8/90, n. 241, e successive modificazioni nell'ipotesi in cui al fine del rilascio del provvedimento conclusivo e/o del permesso di costruire, sia necessario acquisire atti di assenso, comunque denominati, di altre amministrazioni, diverse da quelle di cui all'art. 5 comma 3 del D.P.R 6/6/2001 n. 380;
- dispone, con motivata risoluzione, il raddoppio dei termini previsti dalla legge per l'istruttoria del provvedimento conclusivo e/o del permesso di costruire in relazione a richieste o a progetti particolarmente complessi;
- cura e coordina gli atti istruttori in relazione ai procedimenti relativi a denunce di inizio attività, alla attività di vigilanza edilizia e ogni altra attività attinente procedimenti edilizi o autorizzativi a lui attribuiti;
- cura l'invio delle comunicazioni che in relazione al procedimento a lui attribuito, la legge impone di trasmettere ad altri Enti e/o Amministrazioni per l'esercizio dei compiti e delle funzioni a questi attribuiti.

## Articolo 10 - Gestione dei procedimenti

- 1. Lo Sportello gestisce i procedimenti in materia edilizia nel rispetto delle norme di legge agli stessi applicabili;
- 2. L'avvio del procedimento amministrativo avviene nel momento di accettazione delle domande o atti, previa verifica formale/amministrativa, con apposizione della data e del numero di protocollo e/o di pratica, rilasciato anche all'utente presso il front-office dello S.U.E.;
- 3. L'istanza/segnalazione/denunce/comunicazione è verificata, con controllo formale (e non nel merito), dall'amministrativo posto al front-office di cui al precedente comma 2, il quale in caso di mancanza dei diritti di segreteria/istruttori, degli allegati, delle dichiarazioni e dei documenti necessari alla definizione della pratica non accetta l'istanza;
- 4. L'esame delle domande si svolge secondo l'ordine cronologico di presentazione, lo Sportello cura tutti gli adempimenti necessari all'acquisizione dei parcri e degli atti di consenso comunque denominati di competenza di altre strutture interne al Comune e di altre pubbliche amministrazioni chiamate a pronunciarsi nel corso del procedimento, anche mediante indizione della Conferenza di servizi, di cui al precedente art. 9;

## Articolo 11 - Rapporto con lo Sportello Unico per le Attività Produttive

1. Lo Sportello Unico per l'Edilizia (S.U.E.) collabora con lo Sportello Unico Attività Produttive (SUAP). Lo S.U.E. svolge tutti i procedimenti edilizi che costituiscono sub procedimento del procedimento unico attinente anche alle attività produttive:

## Articolo 12 - Dotazioni tecnologiche e accesso all'archivio informatico

- 1. Lo S.U.E. verrà dotato di un archivio informatico, che, nel rispetto delle disposizioni sulle misure di sicurezza previste dal Codice in materia di privacy, garantisca a chiunque abbia interesse l'accesso, anche in via telematica previa autenticazione, alle informazioni relative alla propria pratica;
- 2. Le informazioni relative alle singole pratiche, saranno disponibili solo ai soggetti coinvolti nel

procedimenti, nei limiti di quanto ammesso dagli articoli 22 e seguenti della Legge 241/90 e nel rispetto delle procedure di cui al D.P.R. 12 aprile 2006 n. 184;

3. Sono disponibili a chiunque, le informazioni relative agli adempimenti previsti dai procedimenti edilizi.

## Articolo 13 - Formazione e aggiornamento

1. L'Amministrazione comunale programma ed attua in proprio, anche tramite corsi esterni la formazione e l'addestramento professionale costante del personale addetto allo S.U.E..

#### Articolo 14 - Tempistiche

- 1. I termini per il rilascio di certificazioni, permessi, atti di assenso, autorizzazioni, copie di atti e di ogni provvedimento di competenza dello S.U.E. sono quelli fissati dalle rispettive normative di riferimento, fatte salve ulteriori tempistiche legate ad Enti terzi.
- 2. Nel caso delle documentazioni presentate allo S.U.E., ai fini del successivo inoltro ad altri Enti ed Amministrazioni chiamati a rilasciare atti di assenso, comunque denominati, necessari ai fini della realizzazione dell'intervento edilizio, il termine per l'invio viene fissato in 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di ricezione, da parte del SUE, della documentazione completa come prevista dalla legislazione nonché dalla normativa e dai regolamenti vigenti;
- 3. Nel caso delle documentazioni presentate allo S.U.E., ai fini del successivo inoltro all'Ufficio del Genio Civile di Agrigento per gli adempimenti di cui agli artt. 62, 65, 93 e 94 del D.P.R n. 380/2001, il termine per l'invio viene fissato in 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di ricczione, da parte dello S.U.E., della documentazione completa, come prevista dalla legislazione nonché dalla normativa e dai regolamenti vigenti;

## Articolo 15 - Controllo sulle denunce inizio attività e Segnalazioni certificate inizio attività

- 1. Spetta al Responsabile del procedimento dello S.U.E il controllo delle dichiarazioni sostitutive e degli asseveramenti tecnici relativi alle denunce e segnalazioni certificate d'inizio attività o comunicazioni d'inizio lavori, nonché quelle rese nell'ambito del procedimento per il rilascio del permesso di costruire e delle segnalazioni certificate di agibilità;
- 2. Qualora dal controllo emerga la falsità delle stesse, il Responsabile dello S.U.E nè dà immediata comunicazione al Dirigente del Settore V, il quale provvede:
  - all'annullamento degli atti ai sensi del D.P.R. 445/2000 e del D.P.R. 380/2001;
  - ad informare l'Autorità Giudiziaria:
  - ad informare il Consiglio dell'Ordine Professionale di appartenenza;
- 3. Con Determinazione del Dirigente del Settore V, verranno stabilite le modalità e l'entità dei controlli sulle segnalazioni, denunce, comunicazioni e dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà, trasmesse a corredo delle pratiche di competenza dello S.U.E..

#### Articolo 16 - Pubblicità del regolamento

1. Al presente regolamento deve essere assicurata ampia pubblicità e diffusione.

#### Articolo 17 - Rinvio alle norme generali

1. Per quanto non espressamente previsto dal presente regolamento, si fa rinvio alla normativa vigente, nazionale, regionale e regolamentare in materia di Edilizia.

#### Articolo 18 - Entrata in vigore

1. Il presente Regolamento entrerà in vigore ad intervenuta esecutività della deliberazione di approvazione.